



Biroul permanent al Senatului

Bp. 88 / 29.03.2022

## AVIZ

### referitor la propunerea legislativă pentru de completare modificarea și modificare a Legii nr.213/2015 privind Fondul de Garantare a Asiguraților

Analizând propunerea legislativă pentru de completare modificarea și modificare a Legii nr.213/2015 privind Fondul de Garantare a Asiguraților (b88/25.02.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/1153/1.03.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D219 din 2.03.2022,

## CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are în vedere modificarea și completarea unor dispoziții din Legea nr.213/2015 privind Fondul de garantare a asiguraților, cu modificările și completările ulterioare, *în scopul creării unor premise necesare instituirii unor principii de bază în sistemul de protecție a cetățenilor români, consumatori de produse de asigurare obligatorii RCA.*

2. Prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

4. Din considerente de redactare, precum și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, față de conținutul Notei de fundamentare dar și al proiectului, semnalăm următoarele:

a) la **titlu**, pentru respectarea uzanțelor normative, propunem ca acesta să aibă următoarea formulare:

„Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.213/2015 privind  
Fondul de garantare a asiguraților”

b) întrucât actul normativ prezentat este alcătuit dintr-un singur articol, în accepțiunea normelor de tehnică legislativă acesta trebuie să fie definit prin sintagma „Articol unic” și nu „Art.I”, cum eronat figurează;

c) la **actualul art.I, partea introductivă** trebuie să includă informații juridice referitoare la toate datele de identificare și de publicare ale actului normativ de bază, inclusiv mențiuni privitoare la evenimentele legislative survenite ulterior adoptării acestuia, în următoarea redactare:

„Articol unic. - Legea nr.213/2015 privind Fondul de garantare a asiguraților, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.550 din 24 iulie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”.

d) ca observație de principiu, referitor la prima soluție legislativă preconizată la pct.1, potrivit căreia, după art.26, urmează să fie introdus art.26<sup>1</sup>, indicăm faptul că primul element structural menționat face parte din cadrul Cap.IV – „Conducerea și administrarea Fondului”, capitol ce cuprinde norme care vizează Consiliul de administrație al Fondului, or articolul nou inițiat prin prezenta legiferează mecanismele de finanțare necesare îndeplinirii obligațiilor ce revin Fondului de garantare a asiguraților.

În asemenea împrejurare este de evaluat oportunitatea încadrării art.26<sup>1</sup> în cuprinsul capitolului supra expus, dată fiind inexistența vreunei conexiuni tematice cu restul dispozițiilor incluse în alcătuirea acestuia.

e) sub rezerva celor arătate la lit.d) supra, la **partea dispozitivă a pct.1**, în acord cu exigențele normelor de tehnică legislativă, expresia „articolul 26<sup>1</sup>” trebuie să figureze sub forma „**art.26<sup>1</sup>**”.

Pentru corelare cu norma prevăzută la art.1 alin.(1) din Legea nr.213/2015, cu modificările și completările ulterioare, referirile la „Fondul de Garantare a Asiguraților”/„Fondul/fondul de garantare” trebuie înlocuite cu termenul „**Fondul/Fondului**”.

Observația este aplicabilă oriunde contextul o impune.

Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, precizăm că este necesară marcarea tuturor paragrafelor.

Pentru claritatea și precizia normelor necesare contextului normativ, expresiile: „într-un termen scurt”; „acesta trebuind să ia o decizie în această privință”; „convenție încheiată între cele două părți” și altele asemenea vor fi reformulate.

În acest context, recomandăm reformularea textului preconizat la alin.(3), pentru evitarea enunțurilor ambigue și eliptice, care pot servi la interpretări distorsionate și care pot prejudicia stilul normativ.

De asemenea, sintagmele „potrivit legislației privind redresarea și rezoluția societăților de asigurare” sau „potrivit legislației privind redresarea asiguratorilor” vor fi reformulate prin indicarea expresă a normelor legale vizate.

Pentru actualizarea informației juridice, titulatura „Ministerul Finanțelor Publice” va fi înlocuită cu denumirea „**Ministerul Finanțelor**”.

La **alin.(4)**, la paragraful 2 preconizat, pentru completarea informației juridice, expresia „sursa fondurilor” va fi reformulată sau eventual înlocuită cu expresia „sursa **de finanțare a fondurilor**”.

La **alin.(5)**, pentru un spor de precizie ar fi de preferat indicarea textelor legislative din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.64/2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.109/2008, cu modificările și completările ulterioare, de la care urmează să opereze derogarea.

Pentru exactitatea informației juridice, mențiunea „cu modificările ulterioare” urmează să fie înlocuită cu sintagma „**cu modificările și completările ulterioare**”.

**f) la partea dispozitivă a pct.2**, întrucât este vizată doar modificarea art.34 nu și completarea acestuia, propunem ca aceasta să aibă următorul conținut:

„2. Articolul 34 se modifică și va avea următorul cuprins:”

În textul preconizat pentru **art.34 alin.(1)**, pentru claritatea și precizia normei, expresia „în concordanță cu prevederile legale” va fi reformulată și înlocuită cu prevederile legale exprese vizate.

La **alin.(2)**, sintagma „sumelor necesare îndeplinirii obligațiilor în termenele aplicabile” va fi reformulată, întrucât în actuala redactare nu se poate distinge cu claritate raționamentul normativ vizat de initiator.

De asemenea, la **alin.(4)**, pentru un plus de claritate a normei și înlăturarea caracterului evaziv al textului preconizat, sintagma „cel puțin o dată la 3 ani sau mai frecvent atunci când” va fi reformulată.

Observația este valabilă și pentru textul de la **alin.(5)**, în cazul expresiei „cel târziu până la data de 31 decembrie 2022”.

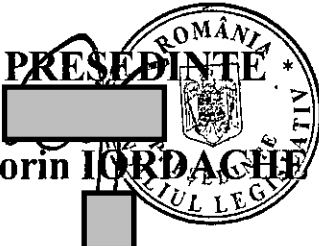
La **alin.(6)**, este necesară reformularea expresiei „reglementărilor date în aplicarea prezentului titlu”, întrucât în actuala redactare nu se identifică și nici nu se înțelege despre care anume titlu este vorba în contextul dat.

Într-o manieră similară se va proceda și cu textul preconizat la **alin.(7)**, unde expresia „informațiile primite potrivit prezentului titlu” va fi reformulată.

**g)** în susținerea prevederilor art.70 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, date fiind intervențiile legislative survenite anterior adoptării actului normativ de bază, pentru o viziune clară a reglementării, propunem inserarea unui articol distinct, în final, marcat cu cifră romană, care să dispună republicarea acestuia, în următoarea redactare:

„Art.II. - Legea nr.213/2015 privind Fondul de garantare a asiguraților, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.550 din 24 iulie 2015, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.”

În circumstanța însușirii acestei observații, *Articolul unic* va deveni *Art.I.*

  
PRESEDINTE  
Florin IORDACHE

București  
Nr.323/28.03.2022

**Lege privind Fondul de garantare a asiguraților**

1 promulgată prin D. nr. 665/2015 M. Of. nr. 550/24 iul. 2015  
 Decret pentru promulgarea Legii privind Fondul de garantare a asiguraților

2 modificări prin O.U.G. nr. 102/2021 M. Of. nr. 916/24 sep. 2021  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 213/2015 privind Fondul de garantare a asiguraților și pentru modificarea altor acte normative

*modifică art. 1, art. 2 alin. (3), art. 4 alin. (1) lit. a), b), d) și e) și alin. (2) și (3), art. 5 alin. (2), art. 6 alin. (4), art. 7 alin. (1), art. 8 alin. (1), art. 9 alin. (1), art. 10, art. 12 alin. (1) și (4), art. 13 alin. (1), (2), (4), (5) și (6), art. 14 alin. (1), (2), (3) și (4), art. 15, art. 16, art. 18 alin. (3), art. 19 alin. (2) lit. b), art. 19 alin. (6), art. 20 lit. a) și c), art. 21 alin. (1) lit. d) și e), art. 21 alin. (2), art. 23 alin. (8) și (9), art. 24 lit. a) pct. (iii) și (iv), art. 24 lit. b) pct. (iii)-(v), art. 25 alin. (1) lit. c) și d), art. 25 alin. (2), art. 26 alin. (1) și alin. (2) lit. a)-d) și j), art. 27-29 (la data de 24 octombrie 2021), art. 30, art. 31, art. 35 alin. (2) și art. 36;  
 ;  
 introduce alin. (2\_1), (2\_2), (3\_1) și (3\_2) la art. 2, art. 2\_1, lit. d\_1) și lit. g) la art. 5, alin. (1\_1) și (1\_2) la art. 12, art. 12\_1-12\_3, alin. (3\_1) și (5\_1) la art. 13, alin. (4) la art. 18, art. 18\_1, alin. (2\_1) la art. 19, lit. f) la art. 21 alin. (1), art. 22\_1, pct. (viii\_1) și (viii\_2) la art. 24 lit. a), pct. (v\_1) la art. 24 lit. b), alin. (4)-(6) la art. 39 și alin. (4) la art. 40;  
 abrogă art. 2 alin. (4) și art. 32*

O.U.G. nr. 64/2007

M. Of. nr. 439/28 iun. 2007

**Ordonanță de urgență privind datoria publică**

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 109/2008

M. Of. nr. 369/14 mai 2008

- 1 modificări prin O.U.G. nr. 141/2007 M. Of. nr. 873/20 dec. 2007  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică  
 aprobată cu modificări prin L. nr. 149/2008 M. Of. nr. 544/18 iul. 2008  
*modifică art. 4 alin. (5), art. 7 alin. (1), art. 11 alin. (1), art. 14; introduce alin. (3\_1) la art. 3, lit. e) la art. 4 alin. (1), alin. (1\_1) la art. 4, lit. f\_1) la art. 5 alin. (3)*
- 2 modificări prin L. nr. 109/2008 M. Of. nr. 369/14 mai 2008  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică  
*aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 64/2007 și modifică art. 5 alin. (1); introduce lit. d\_1) la art. 2, alin. (6) - (8) la art. 3, lit. c\_1) la art. 5 alin. (3)*
- 3 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 109/2008 M. Of. nr. 369/14 mai 2008  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică
- 4 modificări prin L. nr. 149/2008 M. Of. nr. 544/18 iul. 2008  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 141/2007 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică  
*aprobă cu modificări O.U.G. nr. 141/2007 și modifică art. 3 alin. (3\_1)*
- 5 rectificare M. Of. nr. 293/5 mai 2009  
 RECTIFICARE  
*rectifică art. 4 alin. (1) lit. e)*
- 6 modificări prin L. nr. 324/2009 M. Of. nr. 713/22 oct. 2009  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2009 privind îmbunătățirea procedurilor fiscale și diminuarea evaziunii fiscale  
*abrogă art. 3 alin. (6) - (8)*
- 7 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012  
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal  
 (v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)  
*abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 9 și 10*
- 8 modificări prin O.U.G. nr. 57/2015 M. Of. nr. 923/11 dec. 2015  
 Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare  
*modifică art. 2 lit. d\_1); introduce alin. (6) la art. 5; abrogă art. 5 alin. (3) lit. c\_1)*
- 9 completat prin O.U.G. nr. 44/2018 M. Of. nr. 454/31 mai 2018  
 Ordonanță de urgență privind unele măsuri referitoare la aplicarea unor dispoziții și prelungirea unui termen prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, precum și pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică  
 aprobată cu modificări prin L. nr. 342/2018 M. Of. nr. 1104/27 dec. 2018  
*introduce alin. (2\_1) - (2\_7) la art. 3, alin. (4\_1) la art. 4, alin. (5\_1) - (5\_4) la art. 5, art. 8\_1*

- 
- 10 modificări prin O.G. nr. 14/2018 M. Of. nr. 754/31 aug. 2018 *modifică art. 3 alin. (3) și (5);  
introduce lit. l) și m) la art. 2, alin. (5\_1) la  
art. 3, alin. (2\_1) - (2\_4) la art. 5*
- Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de  
urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică  
aprobată cu modificări prin L. nr. 81/2019 M. Of. nr. 335/2 mai 2019
- 11 modificări prin L. nr. 342/2018 M. Of. nr. 1104/27 dec. 2018 *modifică art. 3 alin. (2\_5)*
- Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului  
nr. 44/2018 privind unele măsuri referitoare la aplicarea unor  
dispoziții și prelungirea unui termen prevăzute de Ordonanța  
de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația  
operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat  
electronice fiscale, precum și pentru completarea Ordonanței  
de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică
- 12 modificări prin L. nr. 81/2019 M. Of. nr. 335/2 mai 2019 *modifică art. 2 lit. l)*
- Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 14/2018  
pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a  
Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică
- 13 completat prin O.U.G. nr. 77/2020 M. Of. nr. 432/22 mai 2020 *introduce lit. n) la art. 2, lit. f) la art. 4 alin.  
(1) și alin. (7) și (8) la art. 5*
- Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de  
urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică  
aprobată prin L. nr. 35/2021 M. Of. nr. 263/17 mar. 2021
- 14 modificări prin L. nr. 35/2021 M. Of. nr. 263/17 mar. 2021 *aprobă O.U.G. nr. 77/2020*
- Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului  
nr. 77/2020 pentru completarea Ordonanței de urgență a  
Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică